

Referat – Politisk styringsgruppe

Tid: 26.1.2018 kl. 10:00 – 13:00

Sted: Fylkeshuset, møterom Totak

Tilstede: Hedda Foss Five, ordfører Skien kommune (møteleder)
Robin Kåss, ordfører Porsgrunn kommune
Hallgeir Kjeldal, ordfører Bamble kommune
Kjell Abraham Sølvørød, ordfører Siljan kommune
Kjell Inge Davik, regionvegsjef Statens vegvesen Region sør
Ove Skovdahl, Jernbanedirektoratet
Hans Bakke, miljøverndirektør Fylkesmannen Telemark
Erik Næs, varaordfører Skien kommune
Knut Duesund, leder hovedutvalg for samferdsel Telemark fylkeskommune
Anne Karin Hansen, opposisjonsleder Porsgrunn kommune
Dag Jøran Myrvang, opposisjonsleder Siljan kommune

Fra administrasjonen: Ole Magnus Stensrud (Skien kommune), Mette Gundersen (Skien kommune), Øistein Brinck (Porsgrunn kommune), Hildegunn Sørbø (Telemark fylkeskommune), Eva Preede (Statens vegvesen Region sør), Birgitte Finne Høifødt (Bypakke Grenland Prosjektkontor), Olav Risholt (Bypakke Grenland Prosjektkontor), Erika Klein (Statens vegvesen), Marte Bakken Resell (Telemark fylkeskommune)

Ikke tilstede: Sven Tore Løkslid, fylkesordfører Telemark fylkeskommune
Gunn Marit Helgesen, opposisjonsleder Telemark fylkeskommune
Jan Terje Olsen, opposisjonsleder Skien kommune
Jon Pieter Flølo, opposisjonsleder Bamble kommune

Referent: Marte Bakken Resell (Telemark fylkeskommune)

Saksliste	Ansvar
Sak 1 Referat fra forrige møte den 8.12.2017 Vedlegg: Referat politisk styringsgruppe 8.12.2017 Konklusjon: Referat fra møtet 8.12.2017 godkjent.	Telemark fylkeskommune
Sak 2 Kommunikasjon Aktuelle saker ble presentert i møtet. Medieanalysen 2017 foreligger. Det er en økning i positive oppslag, og god synlighet av kampanjearbeidet. De negative oppslagene går i hovedsak på overskridelser ifm. Lilleelvgata-prosjektet. Prosjektkontoret kommer tilbake med en mer detaljert presentasjon av resultatene av medieanalysen 2017.	Prosjektkontor

<p>Arbeidet med nye nettsider for Bypakke Grenland er i gang. Skal være operative våren 2018.</p> <p>Prosjektkontoret følger opp diskusjonen fra forrige møte i styringsgruppen om å utfordre næringslivet til å bidra og stille seg bak Bypakke Grenland i media. Det er behov for å vise frem de store løftene, og få bekreftelser fra næringslivet på at bypakka er med på å hjelpe. Prosjektkontoret har blant annet god dialog med Herøya næringspark og R8. Det er ønske om å bruke NHO Telemark i større grad. En utfordring er at mange aktører støtter «på bakrommet», mens det krever mer å få dem med ut i media. Prosjektkontoret jobber videre med å være aktive, vise frem tiltakene og det positive som skjer.</p>	
<p>Sak 3 Trafikkutvikling</p> <ul style="list-style-type: none"> • Veksten for buss var på 11,2 % i 2017. Dette er fortsatt høyt, selv om det har avtatt noe i månedene der det måles mot «bom-måneder» i 2016. En tydelig positiv utvikling over årene. • Punktlighet for buss innenfor 3 min. ligger på 59 %. Innenfor 5 min. ligger den på 78 %. Her bør det gjøres en analyse av årsakene til resultatene. • Sykling viser 6 % vekst fra 2016. Imidlertid er det usikre tall, og resultatene av kommende RVU kan vise et annet bilde. • Bil viser nedgang på 1,9 % fra 2016. Dette er innenfor nullvekstmålet i denne form for måling. Byindeksen kommer i februar, og kan gi andre resultater. • Befolkningsvekst viser 0,7 % vekst i snitt. Dette er en forsiktig økning. <p>Kommentarer i møtet: Det ble stilt spørsmål om forskjellen på tallene fra byindeksen og trafikk tallene som ble presentert.</p> <p>Mens trafikk tallene gir et øyeblikksbilde i utvalgte punkter, ser byindeksen mer nøyaktig på hele området og danner et bilde over tid. Den nasjonale reisevaneundersøkelsen (RVU), som blant annet måler reisemiddelfordelingen og gjør markedsundersøkelse, er også en offentlig indeks som byveksttalen skal følges opp med.</p> <p>Konklusjon: Styringsgruppen ber administrasjonen om å komme tilbake med en analyse av resultatene for punktlighet for buss, og hva forsinkelsene kommer av.</p>	Prosjektkontor
<p>Sak 3 Byutredning Grenland</p> <p>Jernbanedirektoratet og Statens vegvesens (transportetatene) arbeid med Byutredning Grenland er nå ferdig, og rapporten er overlevert byområdet.</p> <p>Utredningen er et <i>faglig kunnskapsgrunnlag</i> der staten har sett på effekter ulike typer prosjekter, tiltak og virkemidler har på byområdet. Byutredningen viser <i>eksempler</i> på hvordan Grenland kan nå nullvekstmålet ved ulik sammensetning av disse prosjektene, tiltakene og virkemidlene. Byutredningene vil legges til grunn for transportetatenes videre arbeid med langsiktig bystrategi til neste NTP 2022-2033.</p> <p>Kommentarer i møtet: Det ligger flere prosjekter i byutredningen som ikke har utgangspunkt i lokale ønsker. Byutredningen viser kun eksempler på hvordan Grenland kan nå nullvekstmålet. Staten er ikke opptatt av hvordan man når dette målet, bare man når det – og har gitt tydelige signaler på at det vil være mindre styring av dette i kommende avtaler.</p>	Tfk

«Høringen» av byutredning Grenland er ikke en formell høring i tradisjonell forstand. Utredningen er ferdig og vil ikke endres. En «høring» av byutredningen vil åpne for mange diskusjoner, som ikke er hensiktsmessig så lenge man ikke har mulighet for å påvirke. Det er derfor ikke nødvendig med en politisk sak om dette.

Konklusjon:

Politisk styringsgruppe for Bystrategi Grenland tar Byutredning Grenland til orientering. Utredningen overleveres til administrasjonen, som tar den med i det videre arbeidet.

Sak 4 Forhandlinger om byvekstavtale

- Rammer for avtale – finansiering

Innenfor rammen av byvekstavgifter ligger det flere finansieringskilder fra statens side:

- Programområdemidler for tiltak for sykkel/gange/kollektivtransport
- Stasjons- og knutepunktsutvikling langs jernbane der det er aktuelt
- Videreføring av belønningsmidler
- Muligheter for statlige bidrag gjennom bl.a. gjennom virkemiddelbruk (f.eks. p-avgift statlig virksomhet)

Kommentarer i møtet:

Det må tydeliggjøres hva Grenland vil få ut av en avtale. Programområdemidlene og belønningsmidlene er betydelige beløp. Det virker å være liten tvil om at det er innenfor rammene av byvekstavgifter at statens satsing kommer til å være fremover.

Det er verdt å peke på hva som ligger innenfor rammeverket på kort sikt (programområdemidler, belønningsmidler m.m.), og at det kan ligge store muligheter innenfor en avtale på lengre sikt. Det er kun det som ligger inne i NTP som kan finansieres av staten, og byvekstavgiftene skal rulleres for hver NTP. Grenland er avhengig av å få spilt inn prosjekter som er viktige for oss.

Med hensyn til NTP-arbeidet er det spørsmål om hva Grenland må sørge for er tilstrekkelig utredet, og hvordan Grenland skal gripe an disse diskusjonene. Dette gjelder både stamveiproblematikken, rv.36, E134, E18 og jernbane. Det er også et spørsmål om vi kan forhandle om midler til planlegging i neste NTP. Det vil være vesentlig å synliggjøre hva som er realistisk å få til på kort og lang sikt, og å få frem hvor det er midler å hente. NTP-prosessen starter nå, og det må undersøkes hvilke frister vi har å forholde oss til.

- Rammer for avtale – organisering

Hvordan byområdene velger å organisere prosessen med forberedelser videre lokalt er opp til dem selv.

Kommentarer i møtet:

Det er ønskelig å bruke eksisterende organisering gjennom Bystrategi Grenland-samarbeidet. Samtidig er det utfordrende å komme til kjernen av problemstillingene i dette arbeidet. Det kan være hensiktsmessig å etablere en engere gruppe, som får tettere rapporter og kan målbringe politiske signaler. Etter hvert som det utarbeides pakker kan et bredt sammensatt forhandlingsutvalg med fortrinnsvis politikere kunne drive prosessen mer effektivt fremover, ved å ta beslutningene om hva som skal testes ut og hva som skal tas til bystyrene/kommunestyrene.

Tfk

- Rammer for avtale - Bambles deltakelse

Det er behov for politiske avklaringer i Bamble, med hensyn til deltakelse i en byvekstavtale og prinsippvedtak om brukerbetaling. Men det er fortsatt usikkerhet rundt tidspunkt for når disse vedtakene må foreligge.

Kommentarer i møtet:

For Bamble er det utfordrende å skulle ta stilling til noe før man vet hva det innebærer. Bamble har sagt at de ønsker å være med i det videre arbeidet med forberedelser til forhandlinger. Det er vanskelig å se for seg at Bambles deltakelse kan avklares før det foreligger et mer konkret grunnlag for hva Grenland ønsker ut av en avtale – og det synliggjøres hva dette innebærer for Bamble.

Alle parter må imidlertid vedta en pakke på nytt, og partene må bli enige om et tidspunkt for når Bamble må ta stilling til videre deltakelse. Det er ikke ønskelig med et løp der en av partene får være med hele veien, for deretter plutselig trekke seg ut.

- Rammer for avtale – framdrift

Det har kommet signaler om at departementene ønsker å ha gjennomført første forhandlingsmøte med de fem resterende byområdene uten avtale innen utgangen av 2018.

Kommentarer i møtet:

Det er uheldig at retningslinjene og framdrift for forhandlinger om byvekstavtale fortsatt ikke er klarlagt. Det er ikke ønskelig med politisk behandling av en mulig avtale rett før sommeren 2019. Dersom det er ønske om det bør Grenland signalisere at man ønsker en raskere framdrift.

Det Grenland imidlertid kan gjøre noe med umiddelbart, er å komme frem til hva det er ønskelig å ha med i en avtale. Staten forventer at byområdene frem mot forhandlingene utarbeider sammensatte pakker for hva man ønsker å få til lokalt, som kan finansieres og som når nullvekstmålet. Flere av de andre byområdene er i gang med å utarbeide grunnlag for forhandlinger, og andre byområder som står utenfor rammeverket jobber for å komme inn. Det er viktig at Grenland inntar en framoverlent rolle og gir tydelige signaler om hva vi vil og ønsker oss – i alle fora. Byvekstavtalen er billetten inn til de rette fora og arenaene.

- Hovedaktiviteter frem mot forhandlinger

- Jobbe frem grunnlag for forhandlinger om en byvekstavtale
- Starte prosessen med å utarbeide grunnlag for en st.prp.
- Politiske avklaringer i Bamble
- Politisk beslutning av grunnlaget for forhandlinger

Parallelt med utarbeidelsen av et grunnlag må det startes prosess med en proposisjon til Stortinget. SVV ønsker en formell bestilling på dette arbeidet så tidlig som mulig.

Kommentarer i møtet:

Det er fortsatt mange uavklarte spørsmål og problemstillinger knyttet til videre prosess. Samtidig gir dette rom for å ta regi og påvirke hvordan prosessen skal være. Grenland vil at denne prosessen skal lede frem til store beløp. Dette rommet må Grenland utnytte, være framoverlent og begynne å jobbe. Grenland må ta føringen.

Samtidig må det legges opp til en prosess som gir rom for de rette diskusjonene og avklaringene til rett tid. Her må vi skynde oss langsomt.

<p>Konklusjon: Styringsgruppen ber administrasjonen gå i gang med arbeidet med forberedelser av grunnlag for forhandlinger om en byvekstavtale.</p> <p>Administrasjonen bes utarbeide forslag til videre arbeid med utgangspunkt i signalene gitt i møtet. Dette inkluderer organisering, framdrift og rammer for hva det skal jobbes med.</p> <p>Styringsgruppen ønsker at det etableres et engere utvalg, fortrinnsvis av politikere, som kan målbære politiske signaler og drive framdriften effektivt videre. Administrasjonen bes utarbeide forslag til en modell som favner dette.</p> <p>Forslaget legges frem for styringsgruppen i neste møte.</p>	
<p>Sak 5 Orienteringer</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kostnads-/porteføljestyling Bypakke Grenland <p>Saken kom opp som tilbakemelding på bestilling fra styringsgruppen i forbindelse med Lilleelvgata-prosjektet. Prosjektkontoret legger opp til å knytte dette opp mot samarbeidet og hovedrevisjonen av Bypakke Grenlands handlingsprogram. Tema er relevant for alle parter, og det må utarbeides felles rutiner gjennom en «på tvers»-prosess.</p> <p>Skille mellom to tema i det videre arbeidet:</p> <ol style="list-style-type: none"> I. Styrke rutiner for kostnadskontroll II. Videreutvikling av metode for porteføljestyling <p>Kommentarer i møtet: Det har kommet signaler og innspill fra aktører om at Trommedalsveien bør utredes som alternativ til løsningen som ligger i KVU for strekningen. Slike innspill må håndteres innenfor hovedrevisjonen.</p> <p>Løsningene som er foreslått for strekninger i KVU er kun et prinsipp, og når strekningene skal planlegges vil ulike alternativer måtte utredes. Hvordan det skal løses i praksis skjer gjennom reguleringsarbeidet. Det må politisk avgjøres hvilke strekninger det er ønskelig å satse på, så kommer vurderinger rundt konkret løsning etterpå.</p> <p>Videre ble det diskutert hvordan trafikksituasjonen på Trommedalsveien blir når parsellen Skyggestein-Skjelbredstrand er ferdigstilt. Statens vegvesen bes om å vurdere hvilke tiltak de anser som nødvendige og hvilken beredskap de vil iverksette, spesielt med tanke på myke trafikanter.</p> <p>Konklusjon: Forslag til justerte rutiner presenteres for politisk styringsgruppe april/mai 2018.</p>	<p>Prosjektkontor</p>
<p>Eventuelt</p> <p>Generell kommentar i møtet: Bystrategi Grenland er en sentral møtearena som må utnyttes. Det er viktig å holde på oppsatte møter selv om det er frafall.</p>	